



Comune di Troina

Provincia di Enna

VERBALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE

Deliberazione N. 40 del 30/03/2017

Proposta N. 40 del 30/03/2017

OGGETTO: PIANO DI INTERVENTO PER L'ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SUL TERRITORIO DELL'A.R.O. TROINA - PROPOSTA DI COSTITUZIONE DELLA SOCIETA' IN HOUSE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO.

L'anno duemiladiciassette addì trenta del mese di marzo alle ore 14:20 e seguenti, nella sala delle adunanze Presso il Palazzo Municipale, previo espletamento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita la Giunta Comunale nelle seguenti persone.

| COGNOME E NOME | CARICA | PRES./ASS. |
|-----------------------|---------------|-------------------|
| VENEZIA SEBASTIANO | Sindaco | SI |
| SCHILLACI SILVESTRO | Vice Sindaco | SI |
| MACRI' GIUSEPPE | Assessore | SI |
| IMPELLIZZERI CARMELA | Assessore | SI |
| SICILIANO FABIO | Assessore | SI |

PRESENTI: 5

ASSENTI: 0

Partecipa alla seduta Il Segretario Generale Dott.ssa Domenica Cacciato Insilla ai sensi dell'art. 52 della L. n. 142/90 recepita con L.R. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni.

Il Presidente Il Sindaco Dott. Sebastiano Venezia, con l'assistenza del sopracitato Il Segretario Generale Dott.ssa Domenica Cacciato Insilla, invita i membri della Giunta Comunale all'esame della seguente proposta di deliberazione annotata nel registro generale di proposte di atti deliberativi al n. 40 del 30/03/2017.

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. **40** DEL **30/03/2017**

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale

L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Premesso che

- la L.R. n. 9 dell'8 aprile 2010 "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" disciplina la gestione integrata dei rifiuti e la messa in sicurezza, la bonifica, il ripristino ambientale dei siti inquinati, nel rispetto della salvaguardia e tutela della salute pubblica, dei valori naturali, ambientali e paesaggistici, in maniera coordinata con le disposizioni del D.Lgs 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i., in attuazione delle direttive comunitarie in materia dei rifiuti;
- l'articolo 6 della suddetta legge disciplina le modalità di costituzione dell'autorità d'ambito, prevedendo che la forma giuridica definita è quella del consorzio a partecipazione obbligatoria della provincia e dei comuni ricadenti in ciascun ATO e che le società sono denominate "Società per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti" (S.R.R.);
- la legge regionale n. 3 del 9 gennaio 2013, modificando l'articolo 5 della L.R. 9/2010, con l'introduzione del comma 2 ter, ha previsto la possibilità per i comuni in forma singola o associata, secondo le modalità consentite dal D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, previa redazione coerente al piano d'Ambito, di un piano d'intervento con relativo capitolato d'oneri e quadro economico dei spesa, e approvato dall'assessore regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità, di procedere all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;
- ai sensi dell'art. 2 della L.R. n. 9 dell'8 Aprile 2010 e s.m.i. , l'assessorato dell'energia e dei servizi di pubblica utilità, ha emanato la "direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti" n. 18/2013, stabilendo le modalità per l'attuazione della gestione integrata dei rifiuti in Sicilia e definendo l'area di raccolta ottimale (ARO);
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 23/09/2013, si dava formale atto d'indirizzo all'amministrazione comunale di provvedere all'istituzione dell'Area di Raccolta Ottimale (ARO) di Troina, coincidente con il territorio comunale;
- con Deliberazione della Giunta Municipale n. 48 del 29/04/2014 è stato costituito l'A.R.O. di Troina coincidente con il territorio comunale di Troina secondo la perimetrazione allegata alla stessa, e approvato il piano di intervento per l'organizzazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti sul territorio di Troina, per come predisposto dalla WORM snc;
- l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica utilità - Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei rifiuti - Osservatorio sui rifiuti ed Ispettorato con. D.D.G. n. 1152 del 23/07/2014 ha approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione e la gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani nell'A.R.O. coincidente con il territorio del Comune di Troina;
- con la Delibera n. 73 del 27/07/2015 del Consiglio Comunale è stato preso atto e definitivamente approvato il Piano d'intervento per l'organizzazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti sul territorio dell'ARO di Troina, approvato con DDG n. 1152 del 23/04/2014.

Preso atto che alla data odierna, non risulta ancora operativa la SRR cui fa capo il Comune di Troina.

Atteso che per dare seguito al Piano d'intervento per l'organizzazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti sul territorio dell'ARO di Troina è intendimento di questa amministrazione comunale procedere alla costituzione di apposita Società "in house" ad intero capitale pubblico per affidarvi il servizio di gestione dei rifiuti, nel rispetto del D.Lgs 175/2016 e dei tre fondamentali requisiti elaborati dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale:

- La partecipazione totalitaria del soggetto pubblico affidante al capitale della società "in house" affidataria e non cedibilità ai privati;
- la c.d. "destinazione prevalente dell'attività" della società all'ente costituente (oltre l'ottanta per cento del fatturato della società deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidata dall'ente pubblico costituente);

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. **40** DEL **30/03/2017**

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale

- il c.d. “controllo analogo” a quello esercitato sui propri servizi dell’ente costituente, esercitando un’influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata.

Visto lo schema di Atto Costitutivo e Statuto della società pubblica che recepisce i seguenti indirizzi;

- a) Oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) della comma 2 dell’art. 4 del D.lgs 175/2016;
- b) Inalienabilità del capitale a soggetti privati o di diritto privato;
- c) Amministratore unico e/o Consiglio di Amministrazione;
- d) Nomina di un organismo di controllo o di un revisore;
- e) Assenza di finalità lucrative e perseguimento dei pareggio di bilancio;
- f) L’eventuale reinvestimento nel servizio di possibili economie derivanti dalla gestione.

Vista la relazione, redatta ai sensi 5 del D.Lgs n. 175 del 19/08/2016 e ai sensi dell’art. 34 comma 20 del D.L. 18/10/2012 convertito con modifiche in legge 17/12/2012 n. 221, sulle motivazioni di scelta della costituzione di una società in house e successivo affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti sul territorio dell’A.R.O. Troina.;

Visto il comma 20 dell’art. 34 del D.L. 179/12, che prevede l’obbligo, in sede di affidamento del servizio, di redigere apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste e necessarie.

Visto altresì l’art. 2 comma 461 della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 che detta le disposizioni che gli enti locali sono tenuti ad attuare in sede di stipula dei contratti di servizio degli Enti Locali, al fine di tutelare i diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici e di garantire la qualità, l’universalità e l’economicità delle relative prestazioni:

- a) previsione dell’obbligo per il soggetto gestore di emanare una Carta dei servizi, da redigere e pubblicizzare in conformità ad intese con le associazioni di tutela dei consumatori e con le associazioni imprenditoriali interessate, recanti gli standard di qualità e di quantità relativi alle prestazioni erogate così come determinate nel contratto di servizio, nonché le modalità di accesso alle informazioni garantite, quelle per proporre reclamo e quelle per adire le vie conciliative e giudiziarie nonché le modalità di ristoro dell’utenza, in forma specifica o mediante restituzione parziale del corrispettivo versato, in caso di inottemperanza;
- b) consultazione obbligatoria delle associazioni dei consumatori;
- c) previsione che sia periodicamente verificata, con la partecipazione delle associazioni dei consumatori: l’adeguatezza dei parametri quantitativi o qualitativi del servizio erogato fissati nel contratto di servizio alle esigenze dell’utenza a cui il servizio stesso si rivolge, restando la possibilità per ogni singolo cittadino di presentare osservazioni e proposte in merito;
- d) previsione di un sistema di monitoraggio permanente del rispetto dei parametri fissati nel contratto di servizio e di quanto stabilito nelle Carte della qualità dei servizi, svolto sotto la diretta responsabilità del referente locale o dell’ambito territoriale ottimale, con la partecipazione delle associazioni dei consumatori ed aperto alla ricezione di osservazioni e proposte da parte di ogni singolo cittadino che può rivolgersi sia all’ente locale, sia ai gestori dei servizi, sia alle associazioni dei consumatori;
- e) istituzione di una sessione annuale di verifica del funzionamento dei servizi tra ente locale, gestori dei servizi ed associazioni dei consumatori nella quale si dia conto dei reclami, nonché delle proposte ed osservazioni pervenute a ciascuno dei soggetti partecipanti da parte dei cittadini;

- f) previsione che le attività di cui alle lettere b), c) e d) siano finanziate con un prelievo a carico dei soggetti gestori del servizio, predeterminato nel contratto di servizio per l'intera durata del contratto stesso.

Valutata la necessità di costituire la società "in house" per il perseguimento delle finalità di cui alla L.R. 9/2010 e alla L.R. 3/2013, nonché l'opportunità di attuare un modello di gestione autonomo ed "in house" del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti tenuto conto delle scarse economie di scala che si possono realizzare in queste fasi della filiera del servizio di gestione dei rifiuti e della distanza con le altre realtà dell'ambito territoriale ottimale, aggravato dallo scadente stato di fatto dei collegamenti viari, che creerebbe invece gravi inefficienze di gestione, come dimostrato dalle precedenti gestioni a livello d'ambito;

Ritenuto altresì maggiormente conveniente e finanziariamente sostenibile affidare la gestione del servizio ad una società "in house" direttamente controllata dall'ente locale al fine di avere un controllo diretto sull'efficacia, efficienza ed economicità del servizio pubblico e sulla sua qualità percepita dal cittadino/utente, dando piena attuazione ad un modello di sussidiarietà verticale che responsabilizza l'ente e ne migliora la gestione;

Considerato che l'affidamento del servizio alla società "in house" genera evidenti e certe economie rispetto all'affidamento al privato con gara, date dall'abbattimento dell'utile d'impresa e dalla possibilità di reinvestire gli avanzi della gestione nel miglioramento dell'efficienza del servizio;

Visti:

- D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.);
- D.lgs 19 agosto 2016, n. 175 (T.U.S.P.);
- D.l. 179/2012 e art. 461 della L. 244/2007;
- la Legge 17/12/2012 n. 221;
- D.lgs 3 aprile 2006, n. 152 (Codice dell'Ambiente);
- L.R. 8 aprile 2010, n. 10 e ss.mm.ii e l'Accordo Quadro del 6 agosto;
- D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016

Si propone alla Giunta Municipale di

DELIBERARE

1. Di proporre al Consiglio Comunale la costituzione della società pubblica denominata "_____ srl a Socio Unico" per affidarvi in house sulla base del D. Lgs. 50/2016 il servizio di gestione dei rifiuti e le attività ad esso annesse, connesse e/o complementari;
2. Approvare lo schema di Atto Costitutivo e di Statuto della Società pubblica denominata "_____ srl a Socio Unico";
3. Approvare la relazione ed il quadro economico comparativo redatta ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 175/2016;
4. Pubblicare sul sito internet e all'albo pretorio, nei termini previsti dell'articolo 5 del D. Lgs. 175/2016, i documenti di cui ai punti 2 e 3;

SI ATTESTA

1. Che gli allegati inseriti su Sicra-Web parte integrante e/o non parte integrante del presente provvedimento sono copia conforme agli originali conservati agli atti di questo Ufficio.-
2. che sul presente provvedimento non sussistono cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 bis della L. 07/08/1990, n. 241 e art. 7 del DPR n. 62/2013, ne' in capo al Responsabile del procedimento ne' in capo al Responsabile del Settore che sottoscrive il presente atto.

IL RESPONSABILE DEL II SETTORE
CAPUTO GABRIELE / ArubaPEC S.p.A.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'O.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana emanato con L.R. 15 marzo 1963 n. 16 e successive modifiche ed integrazioni, apportate in particolare dalla L.R. 11 Dicembre 1991 n. 48 che ha recepito la Legge 8 giugno 1990 n. 142, e L.R. 30/2000 che ha innovato l'Ordinamento degli EE.LL. recependo il D. Lgs 267/00;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnica, reso ai sensi dell'art. 53, 1° comma, della L. 142/90 come recepito con l'art 1 lett. i della L.R. 48/91, nel testo sostituito dall'art. 12 della L.R. 30/2000, allegato al presente provvedimento;

Visto il parere in ordine alla regolarità contabile, reso ai sensi dell'art. 53, 1° comma, della L. 142/90 come recepito con l'art 1 lett. i della L.R. 48/91, nel testo sostituito dall'art. 12 della L.R. 30/2000, allegato al presente provvedimento;

Vista l'attestazione di compatibilità monetaria rilasciata dal Responsabile del Settore "Economico Finanziario", resa ai sensi dell'art. 9 Legge del 03/08/2009 n° 102, allegata al presente provvedimento;

Vista la proposta di deliberazione di pari oggetto, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di dovere approvare la suddetta proposta;

Visto lo Statuto Comunale;

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le causali meglio espresse in narrativa:

Di approvare, facendola propria a tutti gli effetti di legge, la proposta di deliberazione N.40 del 30/03/2017, avente per Oggetto: "PIANO DI INTERVENTO PER L'ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SUL TERRITORIO DELL'A.R.O. TROINA - PROPOSTA DI COSTITUZIONE DELLA SOCIETA' IN HOUSE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO." unitamente agli allegati di cui in premessa.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
Dott. Sebastiano Venezia

L'ASSESSORE ANZIANO
Geom. Silvestro Schillaci

Il Segretario Generale
Dott.ssa Domenica Cacciato Insilla